Índice

Introducción. Paz con legalidad: de una negociación a la administración pública **15**

- *Colombia aprendió y, esta vez, no repitió la historia*
- *Espacios políticos*
- *Un mínimo consenso político alrededor del proceso*
- *Apoyo al proceso de reincorporación*
- *Estabilizar las zonas afectadas por la violencia y la pobreza*
- *Todos los colombianos queremos la paz*
- *Construir sobre lo construído: oportunidad única*
- *La Constitución política y la Paz con Legalidad*
- *Solo una fracción de la 'paz estable y duradera'*
- *Expresión política, planeación a largo plazo e irreversibilidad*
- *Institucionalidad para la implementación*
- *¡Es tiempo de la mejor administración pública imaginable!*
- *En medio de dificultades*
- *Finanzas y el 'síndrome del 31 de diciembre'*

Capítulo 1. Nuestro gobierno y las garantías políticas y jurídicas **53**

1.1 Garantías políticas **56**

1.1.1 Curules para el partido político de las Farc

1.1.2 Ética, no revictimización, y lo que pensamos a ese respecto

1.1.3 Medidas de protección y garantías para los procesos electorales

1.1.4 Curules para las víctimas

1.1.5 Instancias étnicas y de mujeres y de género

1.2 Garantías jurídicas 73

1.2.1 El Gobierno Nacional y la justicia transicional

1.2.2 Las objeciones a las normas procesales de la JEP

Capítulo 2. Las víctimas en el centro de todos nuestros esfuerzos 81

2.1 Voluntad política 85

2.1.1 Organizaciones de víctimas

2.1.2 Ampliación de la ley de víctimas

2.2 Planeación de largo plazo para las víctimas 94

2.2.1 Fortalecimiento de la política de víctimas

2.3 Resultados robustos 99

2.3.1 Reparación Colectiva

2.3.2 Atención y rehabilitación psicosocial

2.3.3 Restitución de tierras

2.3.4 Retornos y reubicaciones

2.3.5 Apoyo a las garantías de no repetición

2.3.6 Víctimas en el exterior

2.3.7 Bienes de las Farc

2.3.8 Víctimas y Pdet

Capítulo 3. "¡Estoy jugado con la Reincorporación!": presidente Duque 115

3.1 Decisión política 118

3.2 Planeación para el largo plazo 125

3.2.1 Actualización del censo

3.2.2 Hoja de Ruta de Reincorporación

3.2.3 Sistema Nacional de Reincorporación

3.2.4 Operatividad del Consejo Nacional de Reincorporación

3.3 Ejecutorias y avances para hacer el proceso irreversible 131

3.3.1 Sostenibilidad económica

3.3.2 Emprendimientos

- *Inclusión laboral*

3.3.3 Habitabilidad y vivienda

- *Atención en suelo rural (por fuera de los antiguos Etcr)*
- *Atención en suelo urbano*
- *Apoyo económico en proyectos de vivienda*
- *Los antiguos Etcr*
- *La reincorporación en términos de tierra*

3.3.4 Familia

3.3.5 Salud y pensión

3.3.6 Educación

3.3.7 Acompañamiento psicosocial integral

3.3.8 Reincorporación comunitaria

3.4 ¿Qué ha pasado con los niños? **151**

3.5 La protección de los reincorporados **154**

3.5.1 Algunos casos emblemáticos

3.5.2 Las cifras de la Fiscalía sobre estos crímenes

3.6 Obligaciones a cargo de las Farc **163**

3.6.1 Obligaciones relacionadas con el fin del conflicto

3.6.2 Obligaciones relacionadas con la reincorporación a la vida civil, en su ámbito político, social y económico

3.6.3 Obligaciones relacionadas con el régimen de condicionalidad y el deber de contribuir con los derechos de las víctimas a la justicia, verdad y reparación

3.6.4 Reparación a las víctimas con los bienes mal habidos de las Farc

- *Bienes del inventario entregado por las Farc*

3.6.5 Resumen obligaciones a cargo de Farc

1. Obligaciones relacionadas con el fin del conflicto

2. Obligaciones relacionadas con la reincorporación a la vida civil, en sus ámbitos político, social y económico.

3. Obligaciones relacionadas con el régimen de condicionalidad y el deber de contribuir con los derechos de las víctimas a la justicia, verdad y reparación

3.6.6 Reparación a las víctimas con los bienes de las Farc-EP

- *Bienes inventario entregado por Farc-EP*
- *Bienes monetizados*
- *Bienes extinción de dominio*

Capítulo 4. Planes de Desarrollo con enfoque territorial Pdet: administración pública y transformación 183

4.1 Paz con legalidad 195

4.2 ¿Por qué los programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (Pdet)? 195

4.2.1 Un asunto de equidad

4.2.2 Un asunto de justicia ambiental

4.2.3 Un asunto de seguridad nacional

4.3 ¿Cuáles son los municipios Pdet? 198

4.4 ¿Dónde están los municipios Pdet? 199

4.5 Identificación del "qué" 200

4.6 Voluntad política 205

4.6.1 Del Gobierno Nacional

4.6.2 De los gobiernos territoriales

4.7 Oficinas Pdet y fortalecimiento institucional 207

4.8 Focalización de recursos 207

4.8.1 Regalías

4.8.2 Presupuesto General de la Nación

4.8.3 Por parte de las demás entidades encargadas de la implementación

4.8.4 Sector privado y el mecanismo de Obras por Impuestos

4.8.5 Cooperación Internacional

4.9 Coordinación para avanzar 220

4.9.1 Hoja de ruta

4.9.2 Planes de trabajo 2020 – 2021 y 2022: nación - territorio

4.10 Zonas Futuro 225

4.11 Logo Pdet y estrategia Pdetízate 226

Capítulo 5. Sustitución de cultivos: ¡un gran paso hacia la legalidad! 231

4.1 Decisiones políticas 233

4.2 Reingeniería, el primer paso 238

4.3 A dar la cara y a cumplir 240

4.4 Sobre el oro y el moro 244

4.5 Integralidad y programas alternativos 246

4.5.1 Colombia crece

4.5.2 Formalizar para sustituir

4.5.3 Territorios para la conservación - Pago por Servicios Ambientales (PSA)

4.5.4 Hecho a la Medida (HAM)

Capítulo 6. Desarrollo integral para lo rural 259

5.1 El escenario 261

5.2 Nuestras expresiones políticas 262

5.3 La planeación robusta y a largo plazo: Planes Nacionales Sectoriales 267

5.4 Desarrollos que harán que, a diciembre de 2021, los procesos sean irreversibles 274

5.4.1 Factores productivos

5.4.2 Infraestructura

5.4.3 Política Social

5.4.4 Componente ambiental del desarrollo rural integral

Capítulo 7. Mujeres, género, etnias y afrocolombianeidades: temas clave en la Paz con Legalidad **291**

6.1 Decisión política **293**

6.2 Focalización y planeación de largo plazo **296**

6.3 Ejecutorias robustas **300**

Capítulo 8. El desminado **311**

Anexos **317**

Anexo 1: detalle de las objeciones **319**

- *Infografía: Las 6 objeciones presidenciales y la ruta en el Congreso.*
- *Alcance de las objeciones*
- *Reparación integral a las víctimas (Artículo 7)*
- *Máximos responsables de crímenes internacionales (Artículo 19, parágrafo 2)*
- *Preservación de las Competencias Ejecutivas sobre Futuras Negociaciones de Paz (Artículo 63, inciso octavo)*
- *Parálisis de la Justicia Ordinaria (Artículo 79, literal J, inciso 3)*
- *Obstáculos a la Extradición (Artículos 150 y 153)*
- *Proyecto de Reforma a la JEP*
- *Respecto de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)*

Anexo 2: casos de éxito **328**

- *Caso de éxito No. 1: Cooperativa Multiactiva Agroindustrial, Cafépaz*
- *Caso de éxito No. 2: Cooperativa Ecomún La Esperanza, Cecoespe*
- *Caso de éxito No. 3: Cooperativa Multiactiva Ecomún Esperanza del Pueblo, Coomeep*

• *Caso de éxito No. 4: Cooperativa Forjando Senderos de Paz, Coopsendapaz Patía*

• *Caso de éxito No. 5: Cerveza La Trocha*

Anexo 3: plan estratégico y medidas de protección para los excombatientes 339

• *Entidades públicas que se integran al esquema de seguridad de la población en proceso de reincorporación*

• *Objetivos estratégicos del plan*

• *Ocho líneas estratégicas*

• *Desarrollo de programas y estrategias*

Anexo 4: zonas Pdet, condiciones y resultados 357

• *Alto Patía y norte de Cauca*

• *Arauca*

• *Bajo Cauca y nordeste antioqueño*

• *Catatumbo*

• *Chocó*

• *Cuenca del Caguán y piedemonte caqueteño*

• *Macarena-Guaviare*

• *Montes de María*

• *Pacífico medio*

• *Pacífico y frontera nariñense*

• *Putumayo*

• *Sierra Nevada y Perijá*

• *Sur de Bolívar*

• *Sur de Córdoba*

• *Sur de Tolima*

• *Urabá antioqueño*

Anexo 5: ¿Qué dicen los beneficiarios? 445

Anexo 6: 'Estrategia antidrogas de EE.UU. está alineada con nuestra visión': Archila. 454

Las cifras, datos, costos de la inversión y las diferentes ejecutorias publicadas, provienen de la información pública de las entidades del Gobierno de Colombia que implementan los diferentes compromisos y programas. La Consejería para la Estabilización recibe, agrupa, edita y produce informes a partir de esos datos, que están disponibles en: *https://www.portalparalapaz.gov.co/publicaciones/1112/informes-de-resultados/.*